



עמוד 1 מתוך 3

ועדת המכרזים משרד העבודה

פרוטוקול 105 מיום 30 באוגוסט 2023

משתתפות: גב' הילה שושני – יו"ר הועדה

עו"ד מיכל סירי יצחק – נציגת יועמ"ש

גב' עדינה אטינגר – סגנית חשבת המשרד

## נושא:

בקשה להתקשרות עם מכון דוידסון לחינוך מדעי ליד מכון דוידסון לחינוך ליד מכון ויצמן למדע ע"ר (580335818) לביצוע פרויקט פר"ח לשנת הלימודים תשפ"ד - ספק יחיד

לפני הוועדה הונחה פנייתה של גב' שירה ברלינר פולג, מנהלת מה"ט כלהלן:

## רקע:

מה"ט מבקש להתקשר, בשנת הלימודים תשפ"ד, החל מה-1.10.2023 עם מכון דוידסון (פר"ח) ב-2 התחומים הבאים:

- 1.1 פרויקט פק"ח- מפעל חונכות ארצי. מצ"ב טופס 7.8.2.1 ספק יחיד.
- 1.2 מלגו (קרן הסיוע לשעבר). הפעלת מוקד לקליטה ומיון של בקשות סטודנטים של מה"ט למלגות, בדיקת הבקשות ואישורן, והתשלום לזכאים, מהטעמים שיפורטו להלן.
  - א. מלגו עבור סטודנטים מהאקדמיה מופעלת על ידי מכון דוידסון- פר"ח. יש חשיבות לכך שאותו גוף יתן מענה לכלל הסטודנטים בארץ- גם אלו הקשורים לאקדמיה וגם הקשורים למה"ט בכדי ליצור אחדות ושיוויון.
  - ב. בשנת הלימודים תשפ"ג תפעול המלגות בוצע על ידי מכון דוידסון על פי אישור ועדת המכרזים מיום 11.1.2022. הפעלת התוכנית ע"י מכון דוידסון- פר"ח נעשתה לשביעות רצון היחידה.
  - ג. יצוין כי מלכתחילה שירות זה היה אמור להינתן במסגרת מכרז מוקדים- המוקד לאגף להכשרה מקצועית שכלל גם אופציה למתן שירות למה"ט. ואולם, הספק אינו מצליח לספק באופן מיטבי את השירות להכשרה מקצועית ומשכך הרחבת השירות (שאינו טוב ממילא) גם למה"ט אינה עומד כעת על הפרק.
  - ד. הכנת מערכת מחשוב לקליטת בקשות למלגות, ותפעולה, הינו מהלך ממושך של חודשים רבים ולא ניתן יהיה להפעיל את מלגו באמצעות החברה שאין לה בנמצא כרגע מערכת מתאימה או מערכת שניתן לבצע בה התאמות קלות לטובת מה"ט. בשנה"ל הקודמת, היתה תקווה כי שירות זה ינתן ע"י מילגם, שכן בסמוך לאישור התפעול ע"י מכון דוידסון פרח, החלו מילגם לתת את השירות למשרד. ואולם, מאחר שלאחרונה התברר כי לא ניתן לתת את השירות ע"י מילגם, הרי שלא נותרה ברירה אלא להמשיך את מתן השירות ע"י מכון דוידסון פר"ח.
  - ה. מכון דוידסון (פר"ח) הינו גוף עם ניסיון רב בקשר עם אלפי סטודנטים. לניהול קרן מלגות נדרש גוף עם ניסיון ושפועל שלא למטרות רווח. חשיבות רבה שלגוף המפעיל יהיו, כבר כיום, ניסיון ותשתית איכותית להקמת מערך המלגות. לפר"ח יש הן את הידע והן את המערכת הקיימת כבר עתה לתפעול מערכת מלגות. ג אם יוחלט במה"ט על שינוי הקריטריונים של חלקות המלגות, בשונה מהקריטריונים שהיו מהוגים בתשפ"ג

עדינה אטינגר  
סגנית חשבת המשרד

עו"ד מיכל סירי יצחק  
נציגת יועמ"ש

הילה שושני  
יו"ר הוועדה





## עמוד 2 מתוך 3

### עדת המכרזים משרד העבודה

#### פרוטוקול 105 מיום 30 באוגוסט 2023

(שהוצמדו לקריטריונים של המל"ג), החברה ערוכה לבצע התאמה זו לפני פתיחת שנת הלימודים תשפ"ד, ולפני פתיחת המערכת להגשת בקשות מלגה מטעם הסטודנטים.

2. ס"ה הסכומים המבוקשים להתקשרות מול מכון דוידסון סך של 1,358,456 על פי החלוקה המפורטת להלן:  
2.1.1 שכר ונלוות (בסך של 357 ₪ לחונך) בהיקף שלא יעלה על 290,598 ₪ כולל מע"מ לכל תקופת ההסכם.  
2.1.2 פעילות תומכת מלגות פר"ח, על פי הרשימה הסגורה הבאה: הוצאות הדרכה, העשרה, שכר רכזים, יועצים וראשי צוותים ופעילות תומכת (סך של 947 ₪ לחונך) בהיקף שלא יעלה על 77,8588 ₪ כולל מע"מ לכל תקופת ההסכם.

2.1.3 המלגות עצמן יחולקו לסטודנטים מקבלי המלגה באמצעות פר"ח. הסכום הכולל, לרבות סכום המלגות עצמן המועברות באמצעות פר"ח לסטודנטים, יהיה בכפוף לסכום שיוקצה לכל משרד.

2.1.4 יודגש- הסכומים המופיעים בסעיפים 2.1.1 + 2.1.2 הם תשלום התפעול המועבר לפר"ח ומתייחס ל-814 מלגות על פי התקצוב המוקצה לכך כיום. ככל שבמהלך תשפ"ד יהיו מקורות מימון נוספים ומספר המלגות יגדל, סכום התפעול פר מלגה יהיה גם כן- שכר ונלוות 357 ₪ לחונך + פעילות תומכת 947 ₪ לחונך.

2.2 תפעול מערך קרן הסיוע בהיקף תקציבי של עד 297,000 ₪ כולל מע"מ לפי פירוט הבא (מצב" הצעת מחיר מפר"ח):

2.2.1 תקורה כללית (מנהל, הנהל"ח ויעוץ משפטי, תקורות שונות) 98,000 ₪

2.2.2 עלות חברה חיצונית שמבצעת את בדיקות (לפי כ- 19 ₪ לכל בקשה, כ-5,000 בקשות) 95,000 ₪

2.2.3 עלויות הפעלת המוקד הטלפוני, לרבות מחשוב ואפליקציה (אם יהיו) 40,000 ₪

2.2.4 התאמת קריטריונים, לשריין עד 50,000 ₪ לצורכי התאמת התוכנה לשינויים בגובה המלגה, תנאי סף בהרשמה, שינוי קריטריונים לציון הבקשות וכו'...

2.2.5 תשלום לזכאי המילגה ע"י פר"ח (כ-3.51 ₪ עבור 4,000 זכאים): 14,040 ₪

סה"כ עלויות ותשלום לזכאים (כולל מע"מ)- ללא שינוי קריטריונים: 247,040 ₪

סה"כ עלויות (כולל מע"מ)- כולל קריטריונים עד התקרה המשוריינת ותשלום לזכאים: 297,040 ₪

#### החלטת הועדה:

הוועדה מאשרת פרסום באתר מנהל הרכש הממשלתי את כוונת המשרד להתקשר עם מכון דוידסון לחינוך מדעי ליד מכון ויצמן למדע ויצמן למדע ע"ר (580335818) לביצוע פרויקט פר"ח לשנת הלימודים תשפ"ד כספק יחיד בצרוף חוות הדעת של היחידה המקצועית לתקופה של 14 ימים. זאת, בהתאם לתקנות 29)3 ו-3א לתקנות חובת המכרזים. בחלוף המועד להגשת השגות וככל שלא יהיו השגות, הבקשה תועבר לאישור ועדת הפטור המשרדית. ככל שיהיו השגות, אלו ידונו בוועדה.

עדינה אטינגר  
סגנית חשבת המשרד

עו"ד מיכל סירי יצחק  
נציגת יועמ"ש

הילה שושני  
יו"ר הועדה



# משרד העבודה

אגף בכיר הון אנושי ומינהל

## ועדת מכרזים



עמוד 3 מתוך 3

ועדת המכרזים משרד העבודה  
פרוטוקול 105 מיום 30 באוגוסט 2023

### היקף התקשרות:

עבור תפעול פרויקט פר"ח - 1,061,456 ₪  
עבור תפעול מערך קרן הסיוע - 297,040 ₪  
סה"כ - 1,358,496 ₪

### תקופת התקשרות:

1.10.2023-30.9.2024

### תקנה תקציבית:

36.44.06.19 , 36.44.06.04

\*כל שינוי במס' תקנה / הוספה מחייב אישור חשבות/ תקציבנית המשרד.

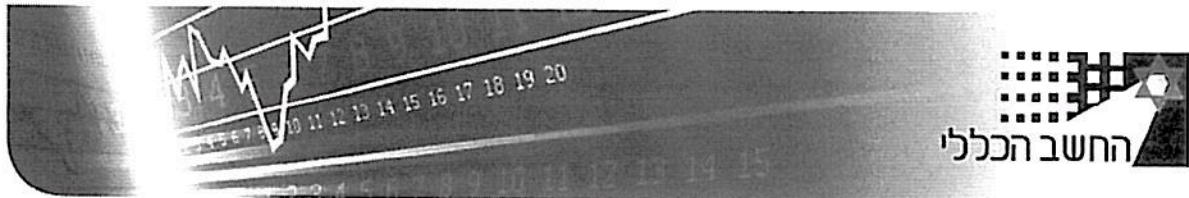
עדינה אטינגר  
סגנית חשבת המשרד

עו"ד מיכל סירי יצחק  
נציגת יועמ"ש

הילה שושני  
יו"ר הוועדה

בניין ג'נרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת"ד 3166, ירושלים 9103101





**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות מספר הוראה: 7.8.2  
 פרק משני: פטור ממכרז מספר טופס: ט. 7.8.2.1

אל: ועדת המכרזים

משרד:	העבודה
יחידה מזמינה:	מה"ט
תאריך:	

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ**

הבקשה מסתמכת על תקנה  (29)3 /  (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

<b>תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)</b>
פרויקט פרי"ח הינו מפעל חונכות ארצי אשר במסגרתו מסייעים סטודנטים ממוסדות השכלה גבוהה ואוניברסיטאות לילדים ב-170 ישובים שונים הנזקקים לסיוע. כיום מפעיל הפרויקט כ-22,000 חונכים אשר מקבלים בתמורה סיוע במימון שכר הלימוד.
פרויקט פרי"ח מנוהל ע"י מכון דוידסון לחינוך מדעי ליד מכון ויצמן למדע (ע"ר) - מנהלת פרי"ח, מוסד ציבורי ללא כוונת רווח הפועל כעמותה רשומה, אשר מהווה את הזרוע החינוכית של מכון ויצמן.
מסגרת התקציב הממשלתי לפרויקט פרי"ח של כ-125 מיליון ש"ח בשנה, ממומן ע"י שלושה גופים שונים (משרד החינוך, מ"ג, משרד העבודה - מה"ט). כל גוף מממן את עלות המלגות של הסטודנטים שלו.
חלקו של מה"ט בתפעול מלגות פרי"ח בתשפ"ד, הינו 1,358,456 ש. סכום התפעול וסכום המלגות עצמן ימומן מתקציב 2023 ותקציב 2024 מתקנות 36440604, 36440385, 36440619 ו-36420125. כמידי שנה, עם קבלת תקציב שנה הבאה תוגדל ההתקשרות לתשפ"ד בהתאם.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן  לא  
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין  שירותים  ביצוע עבודה

שם הספק:	מכון דוידסון לחינוך מדעי ליד מכון ויצמן למדע (ע"ר) - מנהלת פרי"ח
מספר הספק (פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)	580335818
ספק זה הנו:	<input type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	-- מלש"ח
תקופת ההתקשרות:	מתאריך 1.10.2023 ועד 30.9.2024

**נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ**

## שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

**נא להתייחס לסעיפים הבאים:**

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

אין ספקים נוספים בתחום ההתקשרות. קיימת התייחסות ייחודית לפר"ח בהוראת תכ"ם 7.8.2:

### 2.3 התקשרות לביצוע תכנית פר"ח

#### 2.3.1 כללי

2.3.1.1 פרויקט פר"ח הינה תכנית ייחודית שבה מעניקים סטודנטים שירותי חונכות אישית וקבוצתית לתלמידים במערכת החינוך, בתמורה למלגה.

2.3.1.2 פרויקט פר"ח מבוצע בשנים האחרונות ע"י הוועדה לתכנון ותקצוב של המועצה להשכלה גבוהה (להלן "ות"ת"), אשר התקשרה עם מכון דוידסון לחינוך מדעי לביצוע הפרויקט.

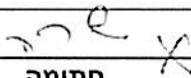
2.3.1.3 במסגרת התקשרות זו לא נכללת פעילות פר"ח במוסדות להכשרת עובדי הוראה שאינם מוסדות אקדמיים (במגזר החרדי), שכן אלה אינם מפקחים ומתוקצבים ע"י הות"ת.

2.3.1.4 קיימת חשיבות כי הפרויקט יבוצע בשלמותו ע"י הגורם המקצועי המבצע את רובו המוחלט (היקף ההתקשרות של המשרד הינו מזערי ביותר ביחס להיקף הפרויקט בות"ת), מטעמים של אחידות, שמירה על רמת השירות (מכון דוידסון צבר ניסיון חינוכי ייחודי לאורך שנים), ומטעמי יעילות תקציבית.

2.3.2 לאור החשיבות באחידות נותן השירותים בנושא זה, וכל עוד מרכז דוידסון הוא נותן השירותים היחיד עימו התקשר הות"ת, ולאור המפורט בסעיף 2.3.1 לעיל, יבחן משרד החינוך את האפשרות לפעול בהתאם לתקנה 3(29) לתח"ם ולהוראת תכ"ם "פטור מחובת מכרז", מס' 7.8.1.

2.4 נציג אגף החשב הכללי הרלוונטי לעניין התקשרויות משרד החינוך יביא בחשבון את מורכבות הנושאים האמורים בנספח זה, בבואו לתת את המלצתו לוועדת הפטור בעניינים אלה.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.  
בכבוד רב,

 <b>חתימה</b>	<b>תפקיד בעל הסמכות המקצועית</b>	<b>שם בעל הסמכות המקצועית</b>
---	----------------------------------	-------------------------------

עמוד 2 מתוך 2

בתוקף מיום: 01.01.2010

<http://takam.mof.gov.il>





24 יולי 2023  
ו' אב תשפ"ג

לכבוד,  
ועדת מכרזים  
משרד העבודה  
שלום רב,

הנדון : מלגו (קרן הסיוע) תשפ"ג

1. מה"ט מבקש להתקשר, בשנת הלימודים תשפ"ג, החל מ-1.10.2023 עם מכון דוידסון (פרי"ח) ב-2 התחומים הבאים :

- 1.1 פרויקט פרי"ח - מפעל חונכות ארצי. מצ"ב טופס 7.8.2.1 ספק יחיד.
- 1.2 מלגו (קרן הסיוע לשעבר). הפעלת מוקד לקליטה ומיון של בקשות סטודנטים של מה"ט למלגות, בדיקת הבקשות ואישורן, והתשלום לזכאים, מהטעמים שיפורטו להלן.
  - א. מלגו עבור סטודנטים מהאקדמיה מופעלת על ידי פרי"ח. יש חשיבות לכך שאותו גוף יתן מענה לכלל הסטודנטים בארץ – גם אלו הקשורים לאקדמיה וגם הקשורים למה"ט בכדי ליצור אחידות ושיוויון.
  - ב. בשנת הלימודים תשפ"ג תפעול המלגות בוצע על ידי מכון דוידסון על פי אישור ועדת המכרזים מיום 11.1.2022.
  - ג. תפעול באמצעות מכרז מוקדים – מלגם : מלגם מתקשים למלא את התחייבויותיהם במסגרת ההתקשרות הקיימת מול האגף להכשרה מקצועית לרבות מכתב שיצא מהמשרד בנושא, והאגף אף שוקל את המשך צעדיו מול החברה. הרחבת ההתקשרות מול מלגם למימוש האופציה הקיימת לעניין מלגות במה"ט עלולה להיות בעייתית בחודשים הקרובים.
  - ד. הכנת מערכת מחשוב לקליטת בקשות למלגות, ותפעולה, הינו הליך ממושך של חודשים רבים ולא ניתן יהיה להפעיל את מלגו באמצעות חברה שאין לה בנמצא כרגע מערכת מתאימה או מערכת שניתן לבצע בה התאמות קלות לטובת מה"ט. אנו כבר בשלב מאוחר מדי לאיפיון והכנת מערכת חדשה לשנת הלימודים הבאה.
  - ה. מכון דוידסון (פרי"ח) הינו גוף עם ניסיון רב בקשר עם אלפי סטודנטים. לניהול קרן מלגות נדרש גוף עם ניסיון ושפועל שלא למטרות רווח. חשיבות רבה שלגוף המפעיל יהיו, כבר כיום, ניסיון ותשתית איכותית להקמת מערך מלגות. לפרי"ח יש הן את הידע והן את המערכת הקיימת כבר עתה לתפעול מערכת מלגות. גם אם יוחלט במה"ט על שינוי הקריטריונים של חלוקת המלגות, בשונה מהקריטריונים שהיו נהוגים בתשפ"ג (שהוצמדו לקריטריונים של המל"ג), החברה ערוכה לבצע התאמה זו לפני פתיחת שנת הלימודים תשפ"ג, ולפני פתיחת המערכת להגשת בקשות מלגה מטעם הסטודנטים.

2. ס"ה הסכומים המבוקשים להתקשרות מול מכון דוידסון סך של 1,358,456 על פי החלוקה המפורטת להלן :  
2.1 פעילות תומכת מלגות פרי"ח, שכר ונלוות בהיקף שלא יעלה על 1,061,456 ₪ כולל מע"מ, על פי הפירוט הבא :

2.1.1 שכר ונלוות (בסך של 357 ₪ לחונך) בהיקף שלא יעלה על 290,598 ₪ כולל מע"מ לכל תקופת ההסכם.

- 2.1.2 פעילות תומכת מלגות פרי"ח, על פי הרשימה הסגורה הבאה: הוצאות הדרכה, העשרה, שכר רכזים, יועצים וראשי צוותים ופעילות תומכת (סך של 947 ₪ לחונך) בהיקף שלא יעלה על 770,858 ₪ כולל מע"מ לכל תקופת ההסכם.
- 2.1.3 המלגות עצמן יחולקו לסטודנטים מקבלי המלגה באמצעות פרי"ח. הסכום הכולל, לרבות סכום המלגות עצמן המועברות באמצעות פרי"ח לסטודנטים, יהיה בכפוף לסכום שיוקצה לכך במשרד.
- 2.1.4 יודגש – הסכומים המופיעים בסעיפים 2.1.1 + 2.1.2 הם תשלום התפעול המועבר לפרי"ח ומתייחס ל-814 מלגות על פי התקצוב המוקצה לכך כיום. ככל שבמהלך תשפ"ד יהיו מקורות מימון נוספים ומספר המלגות יגדל, סכום התפעול פר מלגה יהיה גם כן - שכר ונלוות 357 ₪ לחונך + פעילות תומכת 947 ₪ לחונך.
- 2.2 תפעול מערך קרן הסיוע בהיקף תקציבי של עד 297,000 ₪ כולל מע"מ לפי הפירוט הבא (מצ"ב הצעת מחיר מפרי"ח):
- 2.2.1 תקורה כללית 98,000 ₪
  - 2.2.2 חברה לביצוע בדיקות 95,000 ₪
  - 2.2.3 מוקד, מחשוב ואפליקציה 40,000 ₪
  - 2.2.4 התאמות קריטריונים 50,000 ₪
  - 2.2.5 תשלום לזכאי המילגה כ-14,000 ₪ (3.51 לכל זכאי מלגה)

בתודה,

שירה ברלינר פולג,  
מ"מ מנהלת מה"ט

העתק: גיא קפלן, מנהל מחלקת תקצוב  
שרית שטיינר, ניהול מחשוב ומיזמים